



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 47/2/2013-38
Београд, 11. децембар 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 61. седници, одржаној 11. децембра 2013. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се додела државне помоћи корисницима услуга (станарима) Пословног инкубатора Нови Сад - Business Incubator Novi Sad, друштва са ограниченом одговорношћу Нови Сад (у даљем тексту: Пословни инкубатор).

2. Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење:

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба за реализацију Програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: Стручна служба) је у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) доставила пријаву државне помоћи.

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уговор о преносу средстава из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину, који је закључен између Аутономне Покрајине Војводине - Стручне службе за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине и Пословног инкубатора (у даљем тексту: Уговор).

2. Опис Уговора:

Предмет Уговора је пренос средстава и регулисање међусобних односа уговорних страна, по Покрајинској скупштинској одлуци о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/12) и Финансијском плану Стручне службе

за 2013. годину, Број: 402-16/2013 од 16. јануара 2013. године и Број: 123-402-35/2013 од 31. јануара 2013. године. Средства се преносе са раздела 17. буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину – Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине, активност 02. Пословни инкубатори, функционална класификација 411 - Општи економски и комерцијални послови, извор финансирања 01 00, Приходи из буџета, позиција 0678, економска класификација 465-остале дотације и трансфери.

2.1. Правни основ за закључење Уговора:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у: члану 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), члану 8. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АПВ“, број 39/12), члану 2. Одлуке о Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, бр. 31/04, 20/07, 4/10 и 2/13), као и у прибављеном правном мишљењу Покрајинског јавног правобранилаштва Војводине број: М 44/13 од 18. фебруара 2013. године.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина - Стручна служба.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су корисници услуга (станари) Пословног инкубатора, односно новооснована предузећа и предузетници.

2.4. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 6.752.590,00 динара и додељује се са нивоа:

- Републике Србије - Министарства просвете, науке и технолошког развоја за финансирање активности послова сарадње са институцијама у износу од 888.226,00 динара

- Аутономне Покрајине Војводине – Стручне службе у укупном износу од 5.500.000,00 динара, и то за: развој и јачање инфраструктуре инкубатора износ од 1.855.000,00 динара, обезбеђивање стручних услуга износ од 950.000,00 динара, образовање и усавршавање износ од 1.070.000,00 динара, послове пружања услуга корисницима инкубатора износ од 1.500.000,00 динара, изградњу и јачање предузетничке климе и културе износ од 125.000,00 динара и

- Аутономне Покрајине Војводине – пренета средства од Аутономне Покрајине Војводине (привреда из 2012. године) у укупном износу од 364.364,00, од чега за финансирање активности: развоја и јачања инфраструктуре инкубатора износ од 150.000,00 динара, обезбеђивања стручних услуга износ од 100.000,00 динара и послова пружања услуга корисницима инкубатора износ од 114.364,00 динара.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује станарима током три године боравка у Пословном инкубатору.

2.6. Циљ и намена доделе државне помоћи:

Државна помоћ је намењена суфинансирању програмских активности и трошкова редовног пословања Пословног инкубатора, како би својим корисницима (станарима) пружао пословни простор, опрему и услуге под повољним условима. На тај начин, Пословни инкубатор помаже станарима, односно новооснованим предузећима и предузетницима, да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор.

3. Одлука Комисије:

Стручна служба је доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 123-401-392/2013 од 18. фебруара 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Уз Пријаву је достављен и Општи образац пријаве државне помоћи и припадајући прилози: Уговор о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу Пословни инкубатор Нови Сад - Business Incubator Novi Sad од 10. фебруара 2010. године, који је закључен између: Града Новог Сада, Фонда за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Факултета техничких наука из Новог Сада и Јавног комуналног предузећа „Информатика“ из Новог Сада (у даљем тексту: Уговор о оснивању), План рада Пословног инкубатора Нови Сад - Business Incubator Novi Sad д.о.о. за 2013. годину (у даљем тексту: План рада) и Уговор.

Поднета Пријава је допуњена дана 18. априла 2013. године, електронском поштом, достављањем коригованог Уговора и података о планираним износима средстава, по појединачним активностима Пословног инкубатора.

Из достављене документације произлази да је Уговором о оснивању Пословни инкубатор основан као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, а оснивачи су: Град Нови Сад, Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада, Факултет техничких наука из Новог Сада и Јавно комунално предузеће „Информатика“ из Новог Сада.

Чланом 51. Уговора о оснивању предвиђено је да се добит, након измирења законских обавеза, не исплаћује члановима друштва, већ се реинвестира у даљи развој Пословног инкубатора.

Планом рада Пословног инкубатора за 2013. годину предвиђене су активности и извори финансирања Пословног инкубатора у 2013. години.

Планом рада предвиђено је финансирање активности Пословног инкубатора у укупном износу од 11.404.207,00 динара, од чега:

-из буџета Аутономне Покрајине Војводине укупан износ од 5.500.000,00 динара за финансирање активности: развоја и јачања инфраструктуре инкубатора (1.855.000,00 динара), обезбеђивања стручних услуга (950.000,00 динара), образовања и усавршавања (1.070.000,00 динара), пружања услуга корисницима инкубатора (1.500.000,00 динара) и изградње и јачања предузетничке климе и културе (125.000,00 динара);

-из буџета Републике Србије - Министарства просвете, науке и технолошког развоја укупан износ од 888.226,00 динара за финансирање активности послова сарадње са институцијама;

-из пренесених средстава од Аутономне Покрајине Војводине - привреда из 2012. године укупан износ од 364.364,00 динара за финансирање активности развоја и јачања инфраструктуре инкубатора и послова пружања услуга корисницима инкубатора;

-из сопствених прихода (из претходног периода и од станара инкубатора) укупан износ од 4.285.617,00 динара за финансирање свих програмских активности и

-посредством ТЕМПУС пројекта износ од 366.000,00 динара за финансирање активности образовања и усавршавања и послова сарадње са институцијама.

На основу Пријаве коју је поднела Стручна служба и узимајући у обзир да је Уговор закључен пре доношења одлуке Комисије (супротно члану 11. став 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон)), Комисија је Закључком Број: 47/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле финансирања делатности Пословног инкубатора и наложила Стручној служби достављање додатних података и информација о томе: да ли на територији Града Новог Сада постоје привредни субјекти који пружају исте или сличне услуге које пружа Пословни инкубатор; које делатности Пословног инкубатора се финансирају и колики је износ финансирања сваке делатности појединачно; које услуге и по којим ценама Пословни инкубатор пружа станарима и колика је просечна цена закупа пословног простора на територији Града Новог Сада.

Дописом Број: 123-401-392/2013-1 од 11. јуна 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Наиме, Стручна служба је одговорила да Пословни инкубатор нема конкуренцију на подручју Града Новог Сада.

У образложењу одговора, Стручна служба је навела да је Пословни инкубатор привредни субјект чији су оснивачи: Град Нови Сад (40% удела у основном капиталу), Фонд за подршку инвестиција у Војводини „Vojvodina Investment Promotion – VIP“ из Новог Сада (40% удела у основном капиталу), Факултет техничких наука из Новог Сада (10% удела у основном капиталу) и Јавно комунално предузеће „Информатика“ из Новог Сада (10% удела у основном капиталу), као и то да је основан са намером да подржи процес развоја предузећа која се баве информационо - комуникационим технологијама и креативним индустријама, са циљем да подстиче њихову иновативност, како би се успешност и конкурентност таквих предузећа повећала, са циљем јачања предузетничке климе и културе у наведеном сектору на територији Града Новог Сада. Пословни инкубатор је основан по општем моделу који важи за све пословне инкубаторе у Европској унији, а то је да служи као инструмент за јачање капацитета локалне заједнице стварањем и јачањем предузетничког духа и културе, као и самих предузетника, са крајњим циљем отварања и стварања нових радних места и подстицања развоја привреде.

У основи свих инкубатора, па и Пословног инкубатора, стварање профита није примарни циљ, већ се корист изражава посредно, с обзиром на то да су станари Пословног инкубатора новооснована предузећа која у буџете (на различитим нивоима власти) уплаћују таксе, порезе и доприносе за запослене и осниваче, порез на доходак грађана, припадајући порез на додату вредност, као и друге дажбине, које представљају приход буџета различитих нивоа власти.

Стручна служба је навела да је, сходно наведеном, Пословни инкубатор једини привредни субјект који је основан и функционише по напред наведеним принципима, као

и сви други пословни инкубатори у Европској унији, по чијем угледу је и основан, те да у том смислу, Пословни инкубатор нема конкуренцију на подручју Града Новог Сада.

Стручна служба је прецизирала да је из буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину Пословном инкубатору намењен износ од 5.500.000,00 динара, од чега за: развој и јачање инфраструктуре инкубатора износ од 1.855.000,00 динара, обезбеђивање стручних услуга износ од 950.000,00 динара, образовање и усавршавање износ од 1.070.000,00 динара, послове пружања услуга корисницима инкубатора износ од 1.500.000,00 динара и изградњу и јачање предузетничке климе и културе износ од 125.000,00 динара.

Стручна служба је, даље, одговорила да је Скупштина Пословног инкубатора усвојила Правилник о утврђивању критеријума, поступака и услова за закључивање уговора о пословној сарадњи са корисницима услуга Пословног инкубатора Нови Сад (у даљем тексту: Правилник). Правилником је предвиђено да се станари који се одреде за услуге према Моделу 1, приликом потписивања уговора, одређују за један од два понуђена пакета услуга: основни пакет или пуни пакет, док станари који се одреде за услуге према Моделу 2, користе пун пакет услуга. Основни пакет услуга обухвата услуге: коришћења пословног простора са административним услугама, књиговодственог саветовања, правног саветовања, консултантске услуге из области финансија, маркетинга или развоја нових технологија, при чему се корисници одређују за најмање три од наведених услуга. Пун пакет услуга обухвата употребу пословног простора са књиговодственим услугама, услугама правног саветовања и консултантским услугама у области: финансија, маркетинга и развоја нових технологија. Правилником је, такође, предвиђен начин формирања цена услуга. Наиме, цена коришћења пословног простора са административним услугама и потребним комуникационим ресурсима, зависи од броја квадрата, цена употребе заједничких просторија износи 25 евра у динарској противвредности, административних услуга 15 евра у динарској противвредности, док цене осталих услуга (књиговодства, правног саветовања, консултантских услуга из области финансија, маркетинга и развоја нових технологија) износе по 50 евра у динарској противвредности. Корисници услуга имају право да затраже промену услуга у пакету, а осим наведених услуга, Пословни инкубатор може, по захтеву корисника, да пружи и друге услуге, а које су у складу са његовом делатношћу, док се цене ових услуга накнадно одређују одлуком Директора.

Стручна служба је одговорила и то да, уколико се као меродавна цена закупа пословног простора у Новом Саду прихвате подаци добијени од стране Јавног предузећа „Пословни простор“ Нови Сад, као јавног предузећа које се искључиво бави издавањем у закуп пословних простора на територији Града Новог Сада, просечна цена закупа пословног простора на сличној (али не идентичној) локацији на којој се налази и Пословни инкубатор износи око 200 динара по метру квадратном пословног простора.

Уз Допис Број: 123-401-392/2013-1 од 11. јуна 2013. године, Стручна служба је доставила и пример уговора о пословној сарадњи које Пословни инкубатор закључује са станарима и навела да Пословни инкубатор у 2013. години планира да пружи услуге за четири до шест нових станара.

У даљем поступку накнадне контроле Комисија је анализирала прикупљене податке и утврдила да су јој за одлучивање потребне и друге информације, те је Закључком Број: 47/1/2013-38 од 31. јула 2013. године наложила Стручној служби да достави додатне податке и информације о томе које делатности Пословни инкубатор обавља за потребе

корисника (станара), а које у своје име и за свој рачун и које делатности Пословног инкубатора су економске (тржишне), а које су неекономске (нетржишне).

Дописом Број: 123-401-392/2013-02 од 21. августа 2013. године Стручна служба је поступила по налогу Комисије и доставила тражене податке и информације.

Стручна служба је навела да Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља никакву делатност, док за потребе станара обавља различите делатности, и то:

- издавање у закуп пословног простора-канцеларије са употребом заједничких просторија (сала за састанке, кухиња и друге заједничке просторије),

- административне услуге (пријем поште, организација састанака, пријем позива и друго),

- употреба комуникационе инфраструктуре у седишту Пословног инкубатора у виду интернет везе велике брзине и поузданости (HSIA), пројекционе опреме, опреме за видео конференције,

- пословно саветовање у циљу развоја пословања станара инкубатора и

- праћење развоја станара инкубатора.

Стручна служба је навела и то да ниједна делатност Пословног инкубатора није економска (тржишна) јер Пословни инкубатор нема ценовник услуга према субјектима који нису станари тог инкубатора. Пословни инкубатор не пружа услуге никоме ко нема потписан уговор о пословној сарадњи, а овакав уговор је резултат комисијског одабира кандидата, тако да све делатности које се обављају за потребе станара су неекономске (нетржишне), навела је Стручна служба у свом допису.

Стручна служба је додатно појаснила да претежну делатност Пословног инкубатора представљају консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем. Некомерцијалну активност Пословног инкубатора представља усмерење ка подршци новооснованим привредним друштвима из области информационо-комуникационих технологија и креативне индустрије, у првим, критичним годинама пословања, путем успостављања уговорне сарадње, у циљу ефикаснијег и ефективнијег развоја корисника и омогућавања његовог независног и самосталног пословања након напуштања Пословног инкубатора. Подршка се спроводи кроз тзв. процес „инкубација“ у којима новооснована друштва добијају попуст на коришћење услуга које пружа Пословни инкубатор, током три године периода „инкубације“. Циљ Пословног инкубатора је да код својих станара убрза развој новог производа/услуга и да повећа шансу за тржишни успех, тако што ће помоћи да предузетничку идеју преведу у успешан пословни модел, додала је Стручна служба у свом допису.

Након што је утврђено да је Пријава потпуна и да су прикупљени сви подаци и информације потребне за одлучивање, Комисија је на 61. седници, одржаној 11. децембра 2013. године, разматрала сву достављену документацију, како би утврдила да ли су станари Пословног инкубатора корисници државне помоћи, као и да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Анализирајући све расположиве податке и информације Комисија је утврдила да:

- Пословни инкубатор представља сервисни центар који новооснованим предузећима и предузетницима (станарима) пружа пословни простор, опрему и услуге под повољним условима и на тај начин игра улогу катализатора између процеса оснивања и развоја предузећа и помаже предузећима да развију своју пословну идеју која ће опстати на тржишту и након што напусте инкубатор;

- Пословни инкубатор у своје име и за свој рачун не обавља ниједну делатност, већ све делатности које обавља су искључиво за потребе станара;

- станари Пословног инкубатора могу постати предузетници са одрживим пројектима, односно новоформиране компаније које стручна комисија, на стално расписаном конкурс за пословне идеје, оцени као одрживе;

- се међусобна права и обавезе Пословног инкубатора и станара регулишу уговорима о пословној сарадњи који се, по правилу, закључују на три године, током којих Пословни инкубатор обезбеђује станарима пословни простор и различите врсте консултантских и административних услуга, као и обуке и тренинге, чиме ствара окружење у коме станари имају много веће шансе за опстанак на тржишту и

- након три године боравка, станари напуштају Пословни инкубатор и започињу самостално учешће на тржишту.

С обзиром на то да се средства у износу од 6.752.590,00 динара (од чега Аутономна Покрајина Војводина – Стручна служба додељује износ од 5.500.000,00 динара, Република Србија – Министарство просвете, науке и технолошког развоја износ од 888.226,00 динара и Аутономна Покрајина Војводина из пренетих средства од привреде из 2012. године износ од 364.364,00 динара) преносе Пословном инкубатору, а да је Уговором о оснивању предвиђено да се Пословни инкубатор оснива као привредно друштво са ограниченом одговорношћу, ради обављања одређене делатности и стицања добити, Комисија је утврђивала да ли је Пословни инкубатор корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Комисија је нарочито анализирао члан 10. Уговора о оснивању којим је дефинисано је да је претежна делатност Пословног инкубатора, делатност 74140 – Консалтинг и менаџмент послови, док су неке од осталих делатности: кантине; остало финансијско посредовање; изнајмљивање некретнина, канцеларијских машина и опреме, укључујући и компјутере, изнајмљивање осталих машина и опреме; давање савета у вези с компјутерском опремом и у изради компјутерских програма; обрада података; изградња база података; истраживање и експериментални развој у природно-математичким, техничко-технолошким, биотехничким, медицинским наукама и сл; рачуноводствени и књиговодствени послови и послови контроле, саветодавни послови у вези са порезом; инжењеринг; приређивање сајмова, секретарске, преводилачке и остале пословне активности и друго.

Међутим, иако је Пословни инкубатор регистрован и за обављање тржишних делатности, Комисија је закључила и то да ниједну од делатности не обавља у своје име и за свој рачун, већ све делатности обавља за потребе станара, односно за сада једина делатност Пословног инкубатора је пружање услуга, односно помоћи станарима. Наиме, увидом у структуру средстава која се додељују Пословним инкубатору, Комисија је закључила да су средства намењена за покривање трошкова који су искључиво настали обављањем активности за потребе станара, те да су све користи и остварена добит од рада Пословног инкубатора усмерена на станаре инкубатора.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Пословни инкубатор није корисник државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Одлучујући о томе да ли су станари корисници државне помоћи, Комисија је узела у обзир да Пословни инкубатор пружа станарима услугу издавања пословног простора под повољнијим условима, односно под условима које станари не би могли да добију на тржишту. Пословни инкубатор пружа станарима велики број консултантских, административних, едукативних и других услуга: књиговодственог саветовања, правног саветовања, консултантских услуга из области финансија, маркетинга или развоја нових технологија; употребу заједничких просторија (сала за састанке, кухиња и друге заједничке

просторије); употребу комуникационе инфраструктуре у седишту Пословног инкубатора у виду интернет везе велике брзине и поузданости (HSIA), пројекционе опреме, опреме за видео конференције, праћење развоја станара инкубатора), такође, под повољним условима.

С обзиром на наведено, Комисија је оценила да станари Пословног инкубатора јесу корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Дакле, коришћењем наведених услуга, станари Пословног инкубатора су стекли повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту (члан 2. тачка 1) Закона).

Имајући у виду да Пословни инкубатор представља сервисни центар за пружање подршке станарима, целокупан износ од 6.752.590,00 динара који се додељује за редовно пословање Пословног инкубатора и пружање услуга станарима, јесте износ државне помоћи чији су корисници станари Пословног инкубатора.

Даље, с обзиром на то да статус станара могу добити новоосновани привредни субјекти и предузетници, Комисија је оценила да се ради о регионалној државној помоћи новооснованим малим привредним субјектима, која се може доделити у складу са чл. 15. и 16. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13 и 97/13) (у даљем тексту: Уредба).

Наиме, анализирајући услуге које Пословни инкубатор пружа својим станарима, Комисија је утврдила да:

-укупан износ средстава који се додељује Пословном инкубатору је 6.752.590,00 динара, а станари Пословног инкубатора су новоосновани привредни субјекти који бораве у инкубатору током прве три године пословања, што је у складу са чланом 15. ст. 1. и 3. Уредбе;

-су оправдани трошкови за које се додељује државна помоћ: трошкови изнајмљивања пословног простора, коришћења конференцијске сале, комуникационе инфраструктуре, интернет везе, пројектора и слично, трошкови коришћења консултантских, административних, едукативних и других услуга, у складу са чланом 16. Уредбе.

С тим у вези, Комисија дозвољава доделу регионалне државне помоћи новооснованим малим привредним субјектима, у складу са чл. 15. и 16. Уредбе.

Имајући у виду да је Уговором о оснивању предвиђено да Пословни инкубатор обавља и тржишне (економске) делатности, Комисија напомиње да би додела средстава за обављање тих делатности које нису за потребе станара, могла нарушити или би постојала опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, због чега би наведена додела морала бити пријављена Комисији на одлучивање о дозвољености.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Inga Šuput-Burić
Инга Шупут-Ђурић



Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини - Стручној служби за реализацију програма привредног развоја Аутономне Покрајине Војводине
- Министарству просвете, науке и технолошког развоја
- Пословном инкубатору Нови Сад - Business Incubator Novi Sad, друштву са ограниченом одговорношћу
- Архиви